

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia economică, industrii și servicii  
Nr. XX/209/2019

16.04.2019

AVIZ

la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2019  
pentru modificarea și completarea unor acte normative

Comisia economică, industrii și servicii a fost sesizată cu adresa nr. L141/2019 pentru dezbateră și avizarea *proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative*, inițiat de Guvernul României.

În ședințele din 9 și 16 aprilie 2019, Comisia a analizat proiectul de lege, punctele de vedere exprimate și amendamentele depuse și a hotărât cu majoritatea de voturi a membrilor prezenți să adopte **aviz favorabil cu amendamente admise**, cuprinse în **anexa** la aviz.

[Redacted]  
/PRESEDINTE, ✓

Senator Daniil-Cătălin ZAMFIR

SECRETAR,

Senator Silvia-Monica DINICĂ

Domnului Senator, Viorel ARCAȘ

Președintele Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

16.04.2019

## AMENDAMENTE ADMISE

la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative  
(L141/2019)

Nr. Crt.	Text proiect de lege	Amendamente admise	Observații
1.	<p><b>Art.I.-</b></p> <p><b>1. Alineatele (2) și (4) ale articolului 1 vor avea următorul cuprins:</b></p> <p>(2) Fondul se utilizează pentru finanțarea proiectelor de dezvoltare, care cuprind investiții sau lucrări de întreținere și reparații curente, ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, precum și ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în domenii prioritare, după cum urmează:</p> <p>1. Domeniul prioritar principal:</p> <p>a) sănătate, respectiv dispensar medical rural, centru medical de permanență, spitale județene, municipale și orășenești;</p> <p>b) educație, respectiv școli, grădinițe, creșe, campusuri școlare;</p> <p>c) apă și canalizare, inclusiv tratarea și epurarea apelor uzate;</p> <p>d) rețea de energie electrică și rețea de gaze, inclusiv extinderea acestora;</p> <p>e) infrastructura de transport, respectiv drumuri comunale și locale, județene, străzi, zone pietonale, poduri, pasaje;</p> <p>f) salubritate;</p> <p>g) rețea de iluminat public.</p>	<p><b>La articolul I, punctul 1, alineatul (2), litera d) a punctului 1 se completează și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>d) rețea de energie electrică și rețea de gaze, inclusiv extinderea acestora <b>și proiecte de eficiență energetică.</b></p> <p><i>Amendament propus de István-Loránt Antal, senator UDMR și admis cu majoritate de voturi.</i></p>	

<p>2.</p>	<p><b>Art. V</b>  <b>Articolul 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 337 din 18 mai 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea 160/2012, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</b></p> <p><b>1. Alineatele (3) și (3<sup>1</sup>) ale articolului 2 se modifică și vor avea următorul cuprins:</b></p> <p>(3) Nivelul tarifelor și contribuțiilor prevăzute la alin. (2) se stabilește anual prin ordin al președintelui ANRE, cu excepția contribuției anuale percepute de la titularii de licențe în domeniul energiei electrice și al gazelor naturale, și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p> <p>(3<sup>1</sup>) Contribuția anuală percepută de la titularii de licențe în domeniul energiei electrice și al gazelor naturale este egală cu 2% din cifra de afaceri anuală realizată de aceștia din activitățile ce fac obiectul licențelor acordate de ANRE. Cifra de afaceri ce se constituie ca bază de calcul pentru perceperea contribuției anuale este definită și calculată conform reglementărilor ANRE aprobate prin ordin al președintelui ANRE cu avizul Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză.</p>	<p><b>La articolul V, punctul 1, după alineatul (3<sup>1</sup>) al articolului 2 se introduce un nou alineat, alineatul (3<sup>2</sup>) cu următorul cuprins:</b></p> <p>(3) nemodificat</p> <p>(3<sup>1</sup>) nemodificat</p> <p>(3<sup>2</sup>) Excedentul bugetar rămas după scăderea cheltuielilor administrative a ANRE provenit din veniturile încasate reprezentând contribuțiile anuale de 2%, percepute de la titularii de licențe în domeniul energiei electrice și al gazelor naturale, va fi utilizat exclusiv pentru finanțarea proiectelor ce au drept scop dezvoltarea rețelelor de gaze naturale în</p>	<p>Având în vedere că în România peste 60% din populație, preponderent din zona rurală, nu are acces la rețelele de gaze naturale, neavând în ultimii 30 de ani nici fonduri special destinate pentru dezvoltarea/facilitarea accesului la sursă de gaze naturale, considerăm că această taxă de 2%, definită prin O.U.G nr. 19/2019, trebuie să devină un fond special în deservirea acestui domeniu extrem de important.</p>
-----------	---	--	--

		<p><b>acele regiuni a țării unde nu există rețele de gaze, dar există cerere pentru acestea.</b></p> <p><i>Amendament propus de István-Loránt Antal, senator UDMR si admis cu majoritate de voturi.</i></p>	
3.	<p><b>Art.V</b></p> <p>2. La articolul 2, după alineatul (3<sup>1</sup>) se introduce un nou alineat, alineatul (3<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:</p> <p>(3<sup>2</sup>) Prin derogare de la prevederile alin. (3) și (3<sup>1</sup>), contribuția anuală percepută de la titularii licențelor de exploatare comercială a capacităților de producere a energiei electrice pe bază de cărbune, precum și a celor de producere a energiei electrice și termice în cogenerare, se stabilește anual prin ordinul președintelui ANRE prevăzut la alin. (3).</p>	<p><b>La articolul V, preambulul punctului 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>2. La articolul 2, după alineatul (3<sup>1</sup>) se introduce un nou alineat, alineatul (3<sup>3</sup>), cu următorul cuprins:</p> <p>(3<sup>3</sup>) Prin derogare de la prevederile alin. (3) și (3<sup>1</sup>), contribuția anuală percepută de la titularii licențelor de exploatare comercială a capacităților de producere a energiei electrice pe bază de cărbune, precum și a celor de producere a energiei electrice și termice în cogenerare, se stabilește anual prin ordinul președintelui ANRE prevăzut la alin. (3).</p> <p><i>Amendament propus de István-Loránt Antal, senator UDMR si admis cu majoritate de voturi.</i></p>	<p>Alineatul (3<sup>2</sup>) se renumerează și devine alineatul (3<sup>3</sup>), textul ramanand nemodificat.</p>
3.	<p><b>Art. XI. –</b></p> <p>(1) Prevederile art. II și III intră în vigoare la data de 2 mai 2019 și se aplică creditelor acordate consumatorilor după această dată, <b>precum și refinanțării creditelor acordate consumatorilor aflate în derulare la această dată.</b></p>	<p><b>Art.XI se modifică și va avea următorul conținut:</b></p> <p>(1) Prevederile art. II și III intră în vigoare la data de 2 mai 2019 și se aplică creditelor acordate consumatorilor după această dată.</p>	<p>În vederea aplicării uniforme și nediscriminatorii a aceluiași mod de calcul al dobânzilor aplicate la creditele consumatorilor acordate în lei, cu dobândă variabilă, prin utilizarea aceluiași indice calculat în funcție de tranzacții, nu de cotații. Întrucât indicele ROBOR,</p>

<p>(2) Prevederile art. II și III se pot aplica și contractelor aflate în derulare la data prevăzută la alin.(1) <b>cu acordul părților formalizat prin act adițional la contractul de credit.</b></p> <p>(3) La cererile formulate de consumatori pentru refinanțarea creditelor în derulare sau pentru modificarea contractelor în derulare, instituțiile bancare răspund în termen de maximum 60 de zile de la data solicitării formulate de aceștia.</p>	<p><b>(2) Pentru echilibrarea riscurilor contractuale,</b> prevederile art. II și III se aplică și contractelor aflate în derulare la data prevăzută la alin. (1);</p> <p><b>(3) În termen de 60 de zile, instituția de credit are obligația să adapteze contractul debitorului conform noilor dispoziții legale. După expirarea acestui termen, prin notificarea debitorului, făcută în forma prevăzută de lege, efectele contractului sunt suspendate de drept, până la momentul adaptării contractului.</b></p> <p><b>(3<sup>1</sup>) Până la punerea în conformitate cu prevederile alin.(3), în cazul depășirii termenului de 60 de zile, consumatorul este exonerat de orice dobânzi penalizatoare.</b></p> <p><i>Amendament propus de Daniel Zamfir – senator ALDE și admis cu majoritate de voturi.</i></p>	<p>calculat la cotații, a fost scos din calculul ratelor pentru creditele acordate începând cu data de 2 mai 2019, s-ar crea o situație discriminatorie în care creditele acordate înainte de aceasta data ar rămâne ancorate la un indice artificial construit, ce nu reflectă piața, ale cărui valori s-a dovedit că pot fi rezultatul unor înțelegeri între bănci.</p> <p>Modificarea unui contract aflat în derulare nu constituie obiect de neconstituționalitate întrucât, în conformitate cu decizia CCR nr 29/2018, niciun text constituțional nu împiedică legiuitorul să intervină în executarea acestor contracte în vederea reechilibrării lor.</p> <p>Astfel, în decizia 29/2019, Curtea reține faptul că, deși creditorul obligației deține, în principiu, un bun, reprezentat de creanța care face obiectul contractului de credit, intervenția statului operată prin textele de lege urmărește un scop legitim, respectiv protecția consumatorului. Scopul legitim urmărit se circumscrie conceptului de protecție a consumatorului prin înlăturarea pericolului ruinei sale iminente.</p> <p>Întrucât Curtea Constituțională, prin Decizia 330 din 27 noiembrie</p>
--	---	--

		<p>2001, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 59 din 28 ianuarie 2002, a stabilit foarte clar că o lege nu este retroactivă atunci când modifică pentru viitor o stare de drept născută anterior și nici atunci când suprimă producerea în viitor a efectelor unei situații juridice constituite sub imperiul legii vechi, pentru că în aceste cazuri legea nouă nu face altceva decât să reglementeze modul de acțiune în timpul următor intrării ei în vigoare, adică în domeniul ei propriu de aplicare. Rezultă că retroactivitatea legii privește modificarea unei situații pentru trecut, iar nu reglementarea diferită a unei situații juridice pentru viitor.</p> <p>În acest sens, aplicarea noului indice în formula de calcul a ratei dobânzilor și creditele acordate consumatorilor în lei respectă prevederile art. 15 alin. (2) din Constituție, producând efecte pentru viitor de la data intrării în vigoare, creditorilor nefiindu-le impuse obligații de recalculare transparentă a dobânzilor și de eliminare a comisioanelor percepute în trecut, contractul de credit fiind un contract cu executare succesivă. Obligațiile care cad în sarcina creditorilor operează pentru viitor, dispozițiile legale ce le impun fiind de aplicabilitate</p>
--	--	---

			<p>imediată, adică din momentul intrării în vigoare a ordonanței de urgență, ceea ce înseamnă că acestea vizează prestațiile viitoare pe care contractanții trebuie să le execute în temeiul unui contract cu executare succesivă.</p> <p>Curtea a mai observat că dispozițiile în cauză, aplicându-se contractelor în curs de derulare, nu încalcă prevederile art. 44 din Constituție. Astfel, nu este afectat patrimoniul creditorilor, întrucât nu este diminuat principalul obligației de plată, ci modalitatea în care sunt stabilite pe viitor dobânzile și alte costuri pe care le implică un contract de credit. Prestațiile viitoare sub forma dobânzilor nu intră în sfera de protecție a dreptului de proprietate, acesta protejând doar acele creanțe – în cazul de față sub forma sumei împrumutate, dobânzilor sau comisioanelor – care sunt certe, lichide și exigibile.</p>
	<p>-----</p>	<p><b>După articolul XI, se introduce un nou articol, articolul XII, cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>Art. XII -</b> În aplicarea art.37 alin.(2) din OUG nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și</p>	<p>Potrivit art.5 din <i>OG nr.26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și securitate națională și ale persoanelor private de libertate, cu modificările și completările ulterioare</i>, valoarea financiară a normelor de hrană se</p>

completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cuantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament stabilite pentru luna decembrie 2018 sunt cele actualizate la nivelul lunii respective, potrivit normelor legale în vigoare.

*Amendament propus de Viorel Arcaș și Ștefan Mișu, senatori PSD și admis cu unanimitate de voturi.*

stabilește și se actualizează periodic, în mod unitar, de către Ministerul Apărării Naționale în funcție de indicii prețurilor de consum publicați de Institutul Național de Statistică, dacă rezultă diferențe de peste 5% față de luna în care s-a stabilit ultima valoare.

Potrivit art.4 din *OG nr.51/1994 privind drepturile de echipament și materiale de resortul echipamentului, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională*, valoarea financiară anuală a normelor de echipare și valoarea financiară a drepturilor de echipament, cuvenite personalului instituțiilor din sectorul de apărare națională, ordine publică și securitate națională, se stabilesc de către conducătorii instituțiilor respective, în funcție de prețurile la care se aprovizionează articolele cuprinse în norme.

Potrivit art.37 alin.(2) din *OUG nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene* cuantumului compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară



			<p>anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament se mențin în plată la nivelul stabilit pentru luna decembrie 2018.</p> <p>În temeiul dispozițiilor art.5 din OG nr.26/1994, menționate mai sus, pentru anul 2018, valoarea financiară a normelor de hrană a fost actualizată prin ordin al ministrului apărării naționale. Totodată, conducătorii instituțiilor din sectorul de apărare națională, ordine publică și securitate națională au stabilit, în temeiul art.4 din OG nr.51/1994, valoarea financiară anuală a normelor de echipare și valoarea financiară a drepturilor de echipament aferente anului 2018.</p> <p>Cu toate acestea, în luna decembrie 2018, drepturile bănești în discuție au fost plătite în conformitate cu dispozițiile art.10 alin.(2) din <i>OUG nr.90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene</i>, adică la nivelul stabilit pentru luna decembrie 2017, fără a fi avute în vedere nivelurile actualizate potrivit dispozițiilor art.5 din OG nr.26/1994 și art.4 din OG nr.51/1994.</p> <p>În contextul prezentat mai sus, este necesară o intervenție legislativă pentru clarificarea sensului noimei</p>
--	--	--	---

			cuprinse la art.37 alin.(2) din OUG nr.114/2018, astfel încât să se asigure o aplicare unitară la nivelul tuturor instituțiilor din sectorul de apărare, ordine publică și securitate națională, pentru întreaga perioadă vizată, respectiv 2019 – 2021.
	<p><b>Art. XII.</b> – În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei realizează modificarea reglementărilor incidente pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 79 alin. (8) și art. 178 alin. (6) din Legea energiei electrice și a gazelor natural nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență.</p>	<p><b>Art. XIII.</b> – În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei realizează modificarea reglementărilor incidente pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 79 alin. (8) și art. 178 alin. (6) din Legea energiei electrice și a gazelor natural nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență.</p> <p><i>Amendament propus de Viorel Arcaș și Ștefan Mișu, senatori PSD și admis cu unanimitate de voturi.</i></p>	<p><b>Art. XII se renumerează și devine art. XIII cu același conținut</b></p>